

=====

ŽÁDOST DLE § 16 Odst. 2 písm. f) ZÁKONA O OBCÍCH

(návrh na zařazení bodu na program zasedání zastupitelstva obce)

=====

Adresát:

Zastupitelé obce Horšice

Podatel:

Ondřej Štekl

Horšice 3

334 55 Horšice

Věc:

Návrh na zařazení bodu programu – zajištění plné transparentnosti výkonu funkce starosty, zavedení povinného pravidelného vykazování pracovní činnosti a přímá vazba na vyplácení odměny

Zastupitelé obce Horšice,

v souladu s § 16 odst. 2 písm. f) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, tímto jako občan obce Horšice uplatňuji své zákonné právo a navrhuji zařazení níže uvedeného bodu na program nejbližšího zasedání Zastupitelstva obce Horšice.

I. Navrhovaný bod programu

Navrhuji zařadit bod programu s názvem:

„Zajištění transparentnosti výkonu funkce starosty obce Horšice, zavedení povinného pravidelného vykazování pracovní činnosti a stanovení přímé vazby mezi výkonem funkce a vyplácením odměny z veřejných prostředků.“

II. Důvod předložení návrhu – riziko nečinnosti a ne hospodárnosti

Funkce starosty obce je výkonem veřejné funkce s významnými pravomocemi a odpovědností, hrazené z veřejných prostředků. Přesto v obci Horšice v současné době neexistuje žádný systematický, pravidelný a veřejně kontrolovatelný mechanismus, který by umožňoval ověřit:

- jaký je skutečný rozsah vykonávané práce starosty,
- jaké konkrétní činnosti jsou vykonávány,
- zda rozsah a kvalita výkonu funkce odpovídají vyplácené odměně,
- zda nedochází k nečinnosti, formálnímu výkonu funkce nebo ne hospodárnému nakládání s veřejnými prostředky.

Tento stav je v rozporu se základními principy transparentnosti, odpovědnosti a prevence škod ve veřejné správě a vede k situaci, kdy občané obce nemají možnost ověřit, za jakou konkrétní činnost je starostovi vyplácena odměna.

III. Právní rámec a odpovědnost starosty i zastupitelstva

Zastupitelstvo obce je při výkonu své kontrolní funkce povinno vycházet zejména z následujících právních předpisů:

- § 2 odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích – obec pečuje o potřeby svých občanů a odpovídá za řádný výkon samosprávy,
- § 71 a násl. zákona o obcích – starosta odpovídá za činnost obce a obecního úřadu,
- § 84 odst. 2 písm. n) zákona o obcích – zastupitelstvo rozhoduje o odměně neuvolněného starosty,
- § 38 zákona o obcích – povinnost nakládat s obecním majetkem účelně a hospodárně,
- § 159 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník – povinnost vykonávat funkci s péčí řádného hospodáře.

Z těchto ustanovení plyne, že vyplácení odměny bez prokazatelného výkonu činnosti a bez kontrolního mechanismu může zakládat odpovědnost nejen starosty, ale i zastupitelstva jako kolektivního orgánu.

IV. Navrhované usnesení zastupitelstva obce

Zastupitelstvo obce Horšice:

1. konstatuje, že:
 - a) funkce starosty je veřejnou funkcí hrazenou z veřejných prostředků,
 - b) výkon této funkce musí být průkazný, transparentní a kontrolovatelný,
 - c) vyplácení odměny bez ověřitelného podkladu je nepřijatelné;
2. ukládá starostovi obce povinnost pravidelného písemného vykazování pracovní činnosti formou měsíčního výkazu práce;
3. stanoví, že měsíční výkaz práce musí obsahovat minimálně:
 - a) vymezení kalendářního období,
 - b) konkrétní popis jednotlivých vykonaných činností,
 - c) časovou náročnost jednotlivých činností vyjádřenou v hodinách,
 - d) stručné vyhodnocení přínosu těchto činností pro obec;
4. ukládá starostovi obce povinnost předkládat měsíční výkaz práce zastupitelstvu obce a kontrolnímu výboru nejpozději do 10. dne následujícího kalendářního měsíce;
5. ukládá zajistit zveřejnění měsíčního výkazu práce na úřední desce obce a způsobem umožňujícím dálkový přístup;
6. stanoví, že řádné, úplné a včasné předložení výkazu práce je nezbytnou podmínkou pro vyplácení měsíční odměny starosty;
7. stanoví, že nepředložení výkazu, jeho opožděné předložení nebo předložení výkazu zjevně formálního, neúplného či neodpovídajícího rozsahu funkce se považuje za porušení povinností starosty;

8. ukládá kontrolnímu výboru pravidelně kontrolovat pravdivost, věcnou správnost a účelnost výkazů práce a informovat o výsledcích kontrol zastupitelstvo i veřejnost;
9. konstatuje, že opakované nebo závažné neplnění povinností vyplývajících z tohoto usnesení může být posuzováno jako závažné porušení povinností při výkonu funkce starosty se všemi právními důsledky.

V. Závěrečné ustanovení a výhrada

Toto usnesení nabývá účinnosti dnem jeho schválení a vztahuje se na výkon funkce starosty ode dne účinnosti tohoto usnesení.

V případě, že tento bod nebude zařazen na program zasedání zastupitelstva obce, žádám o poskytnutí písemného, konkrétního a právně zdůvodněného odůvodnění tohoto postupu, ze kterého bude jednoznačně zřejmé:

- kdo konkrétně rozhodl o nezařazení bodu,
- na základě jakého zákonného ustanovení,
- z jakých věcných a právních důvodů,
- a zda si zastupitelstvo je vědomo své odpovědnosti za absenci kontroly výkonu veřejné funkce hrazené z veřejných prostředků.

Ondřej Štekl
Horšice

=====
KONEC DOKUMENTU
=====